



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. им. 7-ой Гвардейской Дивизии, д. 2, Волгоград, 400005

<http://volgograd.arbitr.ru> e-mail: info@volgograd.arbitr.ru телефон: (8442) 23-00-78 факс: (8442) 24-04-60

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Волгоград

Дело № А12-23121/2010

«25» февраля 2011 года

Резолютивная часть решения оглашена в судебном заседании 17.02.2011.

Решение в полном объеме изготовлено 25.02.2011.

Арбитражный суд Волгоградской области в составе председательствующего судьи Наумовой М.Ю., судей Пономарева А.В., Пятерниной Е.С., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Николаенко М.Н., рассмотрев в судебном заседании материалы дела по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Алексер» (ОГРН 1023403437166; ИНН 3444075194) к администрации Волгограда (ОГРН 1023403433822; ИНН 3444059139), Комитету по градостроительству и архитектуре Волгограда (ОГРН 1023403447374; ИНН 3444052045) третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора: общество с ограниченной ответственностью «Русинженерингойл и К» (ОГРН 5087746395677; ИНН 7724681580), индивидуальный предприниматель Шмелева Мария Юрьевна, Комитет земельных ресурсов администрации Волгограда (ОГРН 1043400321744; ИНН 3444114679) о признании недействительными постановления, проекта планировки в судебном заседании приняли участие:

от заявителя – Морозов А.В., директор,

от администрации Волгограда – Кузнецова И.В., представитель по доверенности от 16.06.2010 № 05-ид/96, Шахова Ю.В., представитель по доверенности от 31.05.2010 №05-И/86;

от Комитета по градостроительству и архитектуре Волгограда – Жукалов М.А., представитель по доверенности от 12.01.2011 № арг 01-11,

от Комитета земельных ресурсов администрации Волгограда – Глушко О.Н., представитель по доверенности от 15.03.2010 № 4323

У С Т А Н О В И Л :

Общество с ограниченной ответственностью «Алексер» (далее – ООО «Алексер», Общество) обратилось в Арбитражный суд Волгоградской области с заявлением о признании недействительным постановления главы администрации Волгограда от 20.10.2010 № 2750 «Об утверждении проекта планировки и межевания территории», недействительным проекта планировки территории, сопряженного с межеванием территории квартала 05_05_061. Заявитель считает, что оспариваемое постановление не соответствует статьям 41, 42, 43, 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьям 34, 35 Конституции Российской Федерации.

В судебном заседании ООО «Алексер» поддержало заявленные требования, настаивая на том, что постановление главы администрации Волгограда от 20.10.2010 № 2750 «Об утверждении проекта планировки и межевания территории», проект планировки территории, сопряженный с межеванием территории квартала 05_05_061, являются ненормативными правовыми актами.

Администрация Волгограда не признает заявленные требования, считая их необоснованными.

Комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда просит отказать в удовлетворении требований, полагает, что оспариваемое постановление является законным и не нарушает права ООО «Алексер».

Комитет земельных ресурсов администрации Волгограда полагает, что требования не подлежат удовлетворению.

Изучив представленные документы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, оценив их доводы, арбитражный суд считает, что на основании пункта 1 части 1 статьи 150 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации подлежит прекращению производство по делу в части требования ООО «Алексер» о признании недействительным проекта планировки территории, сопряженного с межеванием территории квартала 05_05_061, в городе Волгограде. В остальной части требований удовлетворению не подлежат.

Постановлением главы Волгограда от 09.11.2009 № 2853 «О разработке документации по планировке территорий» общество с ограниченной ответственностью «Русинженерингхол и К» определено заказчиком на подготовку документации по

планировке территории квартала 05_05_061, ограниченной улицей Елецкой, улицей Чембарской, улицей Моздокской, улицей Череповецкой в Ворошиловском районе города Волгограда; на Комитет по градостроительству и архитектуре Волгограда возложена обязанность выдать заказчику задание на подготовку документации.

На основании постановления главы Волгограда от 09.11.2009 № 2853 «О разработке документации по планировке территорий» принято постановление главы администрации Волгограда от 20.10.2010 № 2750 «Об утверждении проекта планировки и межевания территории», которым утвержден проект планировки и межевания территории квартала 05_05_061 (ограниченной улицей Елецкой, улицей Чембарской, улицей Моздокской, улицей Череповецкой в Ворошиловском районе города Волгограда).

В силу пункта 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений. Оспариваемое Обществом постановление главы Волгограда от 20.10.2010 № 2750 обладает указанными существенными признаками и является нормативным правовым актом, принятым органом местного самоуправления.

В соответствии с пунктом части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа.

Оспариваемое постановление подписано компетентным должностным лицом в соответствии с постановлением главы Волгограда от 08.08.2008 № 1530 «О распределении обязанностей между главой Волгограда, заместителями главы Волгограда».

Согласно части 1 статьи 41 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, выделения элементов планировочной структуры (кварталов, микрорайонов, иных элементов), установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов.

В соответствии со статьей 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект планировки территории состоит из основной части, которая подлежит утверждению, и материалов по ее обоснованию. Основная часть проекта планировки территории включает в себя чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются красные линии, линии, обозначающие дороги, улицы, проезды, линии связи, объекты инженерной и транспортной инфраструктур, границы зон планируемого размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, иных объектов капитального строительства, а также положения о размещении объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения, а также о характеристиках планируемого развития территории, в том числе плотности и параметрах застройки территории и характеристиках развития систем социального, транспортного обслуживания и инженерно-технического обеспечения, необходимых для развития территории. Материалы по обоснованию проекта планировки территории включают в себя материалы в графической форме и пояснительную записку. При этом проект планировки территории является основой для разработки проектов межевания территорий.

Частью 1 статьи 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что подготовка проектов межевания территорий осуществляется применительно к застроенным и подлежащим застройке территориям, расположенным в границах элементов планировочной структуры, установленных проектами планировки территорий.

Статьей 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации регламентируются вопросы, связанные с особенностями подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решения органа местного самоуправления поселения или органа местного самоуправления городского округа. При этом уполномоченное должностное лицо не ограничено результатами публичных слушаний

при принятии решения об утверждении или отклонении от утверждения и направлении на доработку документации по планировке территории.

Статья 34 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

В соответствии со статьей 35 Конституции Российской Федерации право частной собственности охраняется законом; каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами; никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

В соответствии с частью 1 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Анализируя представленные доказательства, арбитражный суд пришел к выводу о соответствии оспариваемого постановления статьям 41, 42, 43, 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьям 34, 35 Конституции Российской Федерации.

Оспариваемым постановлением утвержден проект планировки и межевания территории квартала 05_05_061 (ограниченной улицей Елецкой, улицей Чембарской, улицей Моздокской, улицей Череповецкой в Ворошиловском районе города Волгограда). Комитету по градостроительству и архитектуре Волгограда дано указание при оформлении исходно – разрешительной документации на проектирование и строительство объектов недвижимости, инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры руководствоваться утвержденным проектом (пункт 2 постановления). Комитету земельных ресурсов администрации дано указание при формировании земельных участков для эксплуатации многоквартирных жилых домов руководствоваться указанным постановлением (пункт 3 постановления).

ООО «Алексер» лишь в будущем предполагает приобрести права на земельный участок для проектирования и строительства, при этом самого объекта земельных правоотношений еще не существует, вопрос о предварительном размещении объекта недвижимости не решен. Документация по планировке территории не является основанием для сноса существующих объектов, возведенных в установленном законом порядке.

Оспариваемым постановлением не нарушаются права ООО «Алексер» как арендатора земельного участка по адресу: город Волгоград, улица Моздокская, 15 «а» с учетным номером 5-3-1 (кадастровый номер 34:34:05 00 03:0008).

В соответствии со статьей 24 Закона Волгоградской области от 24.11.2008 № 1786-ОД (ред. от 13.05.2010) «Градостроительный кодекс Волгоградской области» основанием для разработки проектов планировки территории являются документы территориального планирования (генеральные планы поселений и городских округов) и правила землепользования и застройки территорий; инициаторами разработки документации по планировке территории могут выступать органы местного самоуправления, юридические или физические лица, заинтересованные в предоставлении земельного участка под строительство; в случае разработки документации по планировке территории по инициативе физических и юридических лиц указанный вид работы производится за их счет; выполнение такой работы не влечет за собой обязательства органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков физическим и юридическим лицам - инициаторам разработки документации по планировке территории.

Таким образом, доводы заявителя о предоставлении каких – либо льгот инициатору разработки документации являются несостоятельными.

Суд считает, что не представлено достаточных доказательств, подтверждающих тот факт, что оспариваемый нормативный правовой акт нарушает права и законные интересы ООО «Алексер» в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, создает какие – либо препятствия в ее осуществлении.

Проект планировки территории, сопряженный с межеванием территории квартала 05_05_061, в городе Волгограде не является актом ненормативного характера. Проект планировки территории не отвечает признакам ненормативного акта, поскольку характерной особенностью ненормативного правового акта является содержание в нем обязательных предписаний (правил поведения) властно-распорядительного характера, обязательных для лица, которого акт касается. Проект планировки отражает сложившуюся на момент его подготовки градостроительную информацию.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 150 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд прекращает производство по делу, если установит, что дело не подлежит рассмотрению в арбитражном суде.

При установленных обстоятельствах производство по делу в части требования ООО «Алексер» о признании недействительным проекта планировки территории, сопряженного с межеванием территории квартала 05_05_061, подлежит прекращению.

Руководствуясь статьями пунктом 1 части 1 статьи 150, статьями 167 – 170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

Прекратить производство по делу в части требования общества с ограниченной ответственностью «Алексер» о признании недействительным проекта планировки территории, сопряженного с межеванием территории квартала 05_05_061, в городе Волгограде.

Отказать в удовлетворении требования общества с ограниченной ответственностью «Алексер» о признании недействительным и не соответствующим статьям 41, 42, 43, 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьям 34, 35 Конституции Российской Федерации постановления администрации Волгограда от 20.10.2010 № 2750 «Об утверждении проекта планировки и межевания территории».

Признать действующим и соответствующим статьям 41, 42, 43, 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьям 34, 35 Конституции Российской Федерации постановление администрации Волгограда от 20.10.2010 № 2750 «Об утверждении проекта планировки и межевания территории».

Решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Председательствующий судья

Наумова М.Ю.

Судья

Пономарев А.В.

Судья

Пятернина Е.С.

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. им. 7-ой Гвардейской Дивизии, д. 2, Волгоград, 400005

<http://volgograd.arbitr.ru> e-mail: info@volgograd.arbitr.ru телефон: (8442) 23-00-78 факс: (8442) 24-04-60

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

(резолютивная часть)

г. Волгоград

Дело № А12-23121/2010

«17» февраля 2011 года

Арбитражный суд Волгоградской области в составе

председательствующего судьи Наумовой М.Ю.,

судей Пономарева А.В., Пятерниной Е.С.,

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Николаенко М.Н.,

рассмотрев в судебном заседании материалы дела по заявлению

общества с ограниченной ответственностью «Алексер» (ОГРН 1023403437166; ИНН 3444075194)

к администрации Волгограда (ОГРН 1023403433822; ИНН 3444059139), Комитету по

градостроительству и архитектуре Волгограда (ОГРН 1023403447374; ИНН 3444052045)

третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора:

общество с ограниченной ответственностью «Русинженерингойл и К» (ОГРН 5087746395677; ИНН 7724681580), индивидуальный предприниматель Шмелева Мария

Юрьевна, Комитет земельных ресурсов администрации Волгограда (ОГРН 1043400321744; ИНН 3444114679)

в судебном заседании приняли участие:

от заявителя – Морозов А.В., директор,

от администрации Волгограда – Кузнецова И.В., представитель по доверенности от 16.06.2010 № 05-ид/96, Шахова Ю.В., представитель по доверенности от 31.05.2010 №05-И/86;

от Комитета по градостроительству и архитектуре Волгограда – Жукалов М.А., представитель по доверенности от 12.01.2011 № арг 01-11,

от Комитета земельных ресурсов администрации Волгограда – Глушко О.Н.,

представитель по доверенности от 15.03.2010 № 4323

Руководствуясь статьями пунктом 1 части 1 статьи 150, статьями 167 – 170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

Прекратить производство по делу в части требования общества с ограниченной ответственностью «Алексер» о признании недействительным проекта планировки территории, сопряженного с межеванием территории квартала 05_05_061, в городе Волгограде.

Отказать в удовлетворении требования общества с ограниченной ответственностью «Алексер» о признании недействительным и не соответствующим статьям 41, 42, 43, 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьям 34, 35 Конституции Российской Федерации постановления администрации Волгограда от 20.10.2010 № 2750 «Об утверждении проекта планировки и межевания территории».

Признать действующим и соответствующим статьям 41, 42, 43, 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьям 34, 35 Конституции Российской Федерации постановление администрации Волгограда от 20.10.2010 № 2750 «Об утверждении проекта планировки и межевания территории».

Решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Председательствующий судья

Наумова М.Ю.

Судья

Пономарев А.В.

Судья

Пятернина Е.С.